

<b>Adroddiad i'r</b>	Cyngor Sir
<b>Dyddiad y cyfarfod</b>	5 Medi 2023
<b>Aelod /Swyddog Arweiniol</b>	Julia Hughes, Cadeirydd y Pwyllgor Safonau
<b>Awdur yr Adroddiad</b>	Lisa Jones, Pennaeth Dros Dro y Gwasanaethau Cyfreithiol a Democrataidd
<b>Teitl</b>	Adroddiad Blynyddol y Pwyllgor Safonau

## 1. Am beth mae'r adroddiad yn sôn?

Dyma Adroddiad Blynyddol y Pwyllgor Safonau i'r Cyngor Llawn ac mae'n cynnwys y flwyddyn galendr rhwng Ionawr a Rhagfyr 2022. Cytunwyd y bydd y Cadeirydd yn cyflwyno'r adroddiad i'r Cyngor Llawn, er mwyn hysbysu'r Aelodau o dueddiadau; materion o ran cydymffurfio â'r Cod Ymddygiad i Aelodau yn gyffredinol ar draws y Sir a gwaith y Pwyllgor o ran codi safonau ymddygiad ar lefel y Sir, ond hefyd ar lefelau Cyngorau Tref, Dinas a Chymuned.

## 2. Beth yw'r rheswm dros lunio'r adroddiad hwn?

Cytunwyd gan Aelodau'r Pwyllgor hwn y dylai Adroddiad Blynyddol gael ei gyflwyno ar waith y pwyllgor a'i ganfyddiadau a'i arsylwadau, i holl Aelodau'r Cyngor bob blwyddyn fel rhan o ymgyrch y Pwyllgor i wella safonau ymddygiad moesegol a chydymffurfiaeth â Chod Ymddygiad yr Aelodau.

## 3. Beth yw'r Argymhellion?

Bod yr Aelodau'n nodi cynnwys yr adroddiad.

## 4. Manylion yr adroddiad

- 4.1 Prif rôl y Pwyllgor Safonau yw monitro cydymffurfiaeth â'r Cod Ymddygiad Aelodau. Mae pob aelod yn ymwybodol bod eu Cod wedi'i seilio ar (a dylid ei ddarllen ar y cyd â) 7 Egwyddor Bywyd Cyhoeddus Nolan. Yng Nghymru mae deg egwyddor sef Anhunanoldeb, Gonestrywydd, Uniondeb a Phriodoldeb, Dyletswydd i Gynnal y Gyfraith, Stiwardiaeth, Gwrthrychedd wrth wneud penderfyniadau, Cydraddoldeb a Pharch, Bod yn Agored, Atebolrwydd ac Arweinyddiaeth.
- 4.2 Er mwyn atgoffa, mae'r Pwyllgor Safonau yn cynnwys y mathau canlynol o Aelodau - 2 Gynghorydd Sir, 4 Aelod Annibynnol (cyfetholedig), ac 1 Aelod o Gyngor Cymuned (nad yw'n Aelod sy'n gwisgo dwy het). Felly, nid yw'r rhan fwyaf o'r Aelodau yn cael eu hethol, ond yn cael eu recriwtio o aelodau o'r cyhoedd yn unol â gofynion y ddeddfwriaeth yng Nghymru. Hefyd dim ond pan fydd o leiaf hanner yr Aelodau hynny sy'n bresennol yn aelodau lleyg annibynnol y bydd cworwm i'r Pwyllgor. Yn dilyn etholiadau Mai 2022 roedd cadeirydd ac is-gadeirydd newydd yn eu lle ar gyfer tymor y Cyngor ac fe recriwtiwyd aelod lleyg newydd.

4.3 Yn ystod 2022, cyfarfu'r Pwyllgor ar bedwar achlysur. Mae'r tabl isod yn nodi crynodeb o'r eitemau dan drafodaeth:

Dyddiad y Cyfarfod	Eitemau / Meysydd Adroddiad
4 Mawrth 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eitem Sefydlog: Presenoldeb mewn cyfarfodydd</li> <li>• Eitem Sefydlog: Rhaglen Gwaith i'r Dyfodol</li> <li>• Eitem Sefydlog : trosolwg o gwynion yn Sir Ddinbych yn erbyn Aelodau</li> <li>• Hyfforddiant Moeseg a Safonau ar gyfer y Cyngor newydd a'r Cynghorau Dinas, Tref a Chymuned.</li> <li>• Cynhadledd Safonau Cenedlaethol</li> </ul>
22 Gorffennaf 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eitem Sefydlog: Presenoldeb mewn cyfarfodydd</li> <li>• Eitem Sefydlog: Rhaglen Gwaith i'r Dyfodol</li> <li>• Eitem Sefydlog : trosolwg o gwynion yn Sir Ddinbych yn erbyn Aelodau</li> <li>• Eitem Sefydlog: Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru - 'Ein Canfyddiadau'</li> <li>• Y wybodaeth ddiweddaraf am gynnydd Hyfforddiant Moeseg a Safonau</li> <li>• Canllawiau drafft LIC ar ddyletswydd newydd Arweinwyr Grŵp</li> <li>• Diweddariad y Fforwm Safonau Cenedlaethol</li> </ul>
28 Hydref 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eitem Sefydlog: Presenoldeb mewn cyfarfodydd</li> <li>• Eitem Sefydlog: Rhaglen Gwaith i'r Dyfodol</li> <li>• Eitem Sefydlog: Trosolwg o Gwynion yn erbyn Aelodau</li> <li>• Drafft Adroddiad Blynyddol y Cadeirydd i'w ystyried</li> </ul>

2 Rhagfyr 2022	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eitem Sefydlog: Presenoldeb mewn cyfarfodydd</li> <li>• Eitem Sefydlog: Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru - 'Ein Canfyddiadau'</li> <li>• Eitem Sefydlog: Ceisiadau Goddefebau</li> <li>• Eitem Sefydlog: Rhaglen Gwaith i'r Dyfodol</li> <li>• Eitem Sefydlog: Trosolwg o Gwynion yn erbyn Aelodau</li> <li>• Niferoedd Hyfforddiant Aelodau ac Adborth i'r Pwyllgor</li> <li>• Cyswllt Moesegol a Dyletswydd Arweinwyr Grŵp</li> <li>• Fforwm Safonau Cenedlaethol - adborth</li> <li>• Tâl ar gyfer Aelodau Annibynnol</li> </ul>
----------------	--

#### 4.4 Eitemau Sefydlog

Mae 5 eitem sefydlog yn awr:

**(a) Adroddiadau gan Aelodau'r Pwyllgor Safonau mewn perthynas â'u presenoldeb a'u harsylwadau yng nghyfarfodydd Pwyllgor a'r Cyngor boed ar lefel Sir neu Gyngor Tref, Dinas a Chymuned.**

Mae gan Bwyllgor Safonau Cyngor Sir Ddinbych ymagwedd ragweithiol tuag at godi safonau ac ymwybyddiaeth o'r Cod Ymddygiad. Mae Aelodau'r Pwyllgor yn mynychu i arsylwi ymddygiad ac effeithiolrwydd cyffredinol y cyfarfodydd; yna byddent yn adrodd yn ôl i'r Pwyllgor, sydd yna'n gwneud argymhellion o ran unrhyw anghenion hyfforddi neu batrymau ymddygiad mewn cymunedau penodol neu ar lefel y Sir.

Yn unol â'r adroddiad blynyddol blaenorol, mae'r Pwyllgor yn awyddus i'w gwneud yn glir bod eu hymagwedd o ran mynychu yn bersonol mewn cyfarfodydd o safbwynt cefnogaeth; er mwyn targedu adnoddau i wella safonau a hyder y cyhoedd yn y gwaith hollbwysig sy'n cael ei wneud ar lefel gymunedol, ar sail wirfoddol. Mae'r Pwyllgor yn cydnabod y gwerth mae cynghorau o'r fath, a'u haelodau, yn ychwanegu at gymunedau lleol. Mae'r Pwyllgor yn credu bod y Cod yno i roi hyder i'r cyhoedd, ond hefyd i amddiffyn aelodau ac mae unrhyw ymdrechion i godi'r ymwybyddiaeth hon ar gyfer yr holl aelodau sy'n gwasanaethu yn thema allweddol y maent yn ei chymeradwyo'n barhaus.

**(b) Trosolwg o Gwynion yn erbyn Aelodau gydag Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru.**

Mae'r adroddiad yn cael ei gyflwyno mewn sesiwn gaeedig ac mae aelodau yn cael manylion cyfyngedig mewn perthynas â'r gŵyn ond gyda digon o fanylion i alluogi aelodau i ystyried os gall hyfforddiant neu gamau eraill gael eu hargymell i gynghorau tref, dinas a chymuned penodol neu'r Cyngor Sir, sy'n cael problemau neu gynnydd mewn cwynion.

**(c) Rhaglen Gwaith i'r Dyfodol .**

Mae hyn yn cyd-fynd â dull pwyllgorau eraill y cyngor ac mae'n annog ymagwedd fwy strategol tuag at rôl y Pwyllgor fel un rhagweithiol, nid adweithiol yn unig i gwynion.

**(d) Ceisiadau Goddefebau.**

Gall Aelod wneud cais am 'Oddefeb' mewn amgylchiadau lle bydd ganddynt gysylltiad personol sy'n rhagfarnu lle nad oes eithriad ar ei gyfer o dan y Cod ond bod yr Aelod yn dymuno ceisio goddefeb sy'n eu galluogi i gymryd rhan yn y drafodaeth (gyda neu heb bleidlais) ac mae goddefebau o'r fath wedi'u nodi yn y Rheoliadau. Er enghraifft os bydd gan Aelod rôl benodol neu arbenigedd a allai fod o werth i'r drafodaeth; na fyddai cyfranogiad yr aelod yn niweidio hyder y cyhoedd; neu fod gan o leiaf hanner yr aelodau sy'n ystyried y mater gysylltiad personol sy'n rhagfarnu - a allai olygu na fyddai cworwm i'r cyfarfod ac felly ni fyddai modd gwneud penderfyniad. Mae'r Pwyllgor Safonau'n rhoi cyfarwyddyd i'r Swyddog Monitro i ysgrifennu at glercod unwaith y flwyddyn o leiaf i atgoffa'r clercod bod modd i un neu fwy o Aelodau wneud cais. Mae gan Bwyllgorau Safonau rywfaint o ddisgresiwn i gymhwyso amodau a thelerau ar gyfer goddefeb o'r fath.

Mae'r Pwyllgor yn pryderu rhywfaint bod lefel y ceisiadau wedi gostwng dros y 4 i 5 mlynedd ddiwethaf, ac nid yw'n amlwg i'r Pwyllgor beth yw'r rheswm dros hynny. Anogir Clercod i ystyried y dewis hwn yn eu cyngor o ddydd i ddydd i aelodau ac ni ddylent oedi cyn cysylltu â'r Swyddog Monitro os bydd angen eglurhad.

**(e) Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru - 'Ein Canfyddiadau'**

Mae'r crynodeb chwarterol o achosion yn cael ei gyflwyno i'r Pwyllgor i alluogi'r aelodau i dderbyn y wybodaeth ddiweddaraf o ran y trothwyon a lefel y cosbau a gyflwynwyd neu unrhyw feysydd o arferion da ac yn darparu darlun 'cenedlaethol'. Bydd y wybodaeth yn hysbysu a fydd angen newidiadau polisi lleol neu hyfforddiant ychwanegol er enghraifft; mae diweddariadau o'r fath yn cael eu defnyddio gan y Pwyllgor mewn modd cadarnhaol i fyfyrion ar arferion yn Sir Ddinbych.

- 4.5 Mae digwyddiadau hyfforddi mewn perthynas â Moeseg a'r Cod Ymddygiad wedi'u cynnal mewn ymgynghoriad â'r Pwyllgor Safonau sy'n llwyr gefnogi ac yn annog presenoldeb gan yr holl aelodau etholedig - drwy sesiynau ar-lein ac wyneb yn wyneb ar gyfer Cynghorwyr Sir ac Aelodau Cynghorau Dinas, Tref a Chymuned. Ar lefel y Sir mae cydymffurfiaeth o'r fath yn cyfrannu at hyrwyddo perthnasoedd cryf rhwng swyddogion ac aelodau, gyda holl aelodau'r Cyngor Sir wedi mynychu o leiaf un sesiwn. Mae digwyddiadau parhaus ar gyfer cynghorau dinas, tref a chymuned wedi'u trefnu ar gyfer 2023, gyda'r Pwyllgor yn awyddus i annog a gwella presenoldeb cynrychiolwyr cymunedol ac i ddefnyddio'r sesiwn ymwybyddiaeth am ddim, gyda phwyslais bod y Cod ar gael i ddiogelu Cynghorwyr yn eu gwaith cymunedol allweddol. Mae data ar y niferoedd sydd wedi mynychu hyfforddiant o Gynghorau Cymuned yn cael ei gasglu a bydd yn cael ei adrodd yn ôl i'r Pwyllgor maes o law.
- 4.6 Yn ystod y flwyddyn dan sylw mae 'Fforwm Safonau Gogledd a Chanolbarth Cymru' wedi'i ddisodli'n ffurfiol gan 'Fforwm Pwyllgor Safonau Cenedlaethol' Cymru Gyfan. Mae'r fforwm yn derbyn cefnogaeth ysgrifenyddol gan CLILC ac yn darparu safbwynt ehangach o faterion testunol a llais cryfach i gynrychioli safbwyntiau'r Pwyllgorau Safonau yn ôl i'r Ombwdsmon a Llywodraeth Cymru. Cyfarfu'r Fforwm Cenedlaethol am y tro cyntaf ar 8 Rhagfyr 2022 er mwyn cytuno ar Gylch Gorchwyl a phenodi Cadeirydd ac Is-gadeirydd; trafod yr ymagweddau a gytunwyd yn genedlaethol i gefnogi Arweinwyr Grwpiau gyda'u dyletswydd o dan Ddeddf Llywodraeth Leol ac Etholiadau (Cymru) 2021 ac yn olaf derbyniwyd cyflwyniad gan Ombwdsmon Gwasanaethau Cyhoeddus Cymru, Michelle Morris.
- 4.7 Dylid sylwi nad oedd unrhyw Benderfyniadau (gwrandawiadau) Pwyllgorau Safonau yn 2022 i bennu a fu achos o dorri'r Cod Ymddygiad.
- 4.8 Rôl allweddol ar gyfer y Pwyllgor ar gyfer y dyfodol fydd derbyn adroddiad blynyddol gan bob Arweinydd Grŵp ar eu hymdrechion sy'n cyfrannu at gydymffurfiaeth gyda'r ddyletswydd

newydd i gymryd camau rhesymol i hyrwyddo a chynnal safonau ymddygiad uchel gan eu haelodau o dan Ddeddf Llywodraeth Leol ac Etholiadau (Cymru) 2021.

- 4.9 Mae'r ddyletswydd yn cydnabod y dylai'r rhai sydd mewn swyddi arweiniol a dylanwadol o fewn prif gyngor dderbyn cyfrifoldeb mewn perthynas ag ymddygiad moesegol aelodau eu grwp ac i ymddwyn fel esiampl dda.
- 4.10 Cydnabyddir nad bwriad y ddyletswydd yw bod yn ateb i bopeth ond dyluniwyd y ddyletswydd i fod yn gymesur a chynorthwyl. Y nod yw atal neu rwystro ymddygiad amhriodol cyn iddo waethygu a thorri'r Cod Ymddygiad. Mae'n rhaid i Arweinwyr ystyried y Canllawiau Statudol a gyflwynwyd sydd â'r bwriad o gefnogi arweinwyr y grwpiau gwleidyddol i ddeall a chyflawni eu dyletswyddau mewn perthynas ag ymddygiad da, tra'n cydnabod y byddant yn dymuno, ac y dylid, eu hannog i ddatblygu eu hymagwedd eu hunain yn unol â'r ymrwymadau statudol ehangach, amgylchiadau lleol ac arferion gorau. Mae'r Pwyllgor yn edrych ymlaen at weithio ar y cyd, a chefnogi Arweinwyr Grwpiau gyda'u dyletswydd lle bo modd; ac ar y cyfan mae Arweinwyr Grwpiau yn mynd i'r afael â'r ddyletswydd newydd yn gadarnhaol. Bydd yr Adroddiad Blynyddol nesaf yn archwilio cydymffurfiaeth â'r ddyletswydd yn fanylach.
- 4.11 Cynhelir adolygiad o ran a yw'r fframwaith moesegol yn addas i bwrpas ar gyfer Llywodraeth Cymru, gelwir yr adolygiad yn 'Adolygiad Penn'. Gan edrych ymlaen yn 2023, bydd y Pwyllgor a'r Cyngor yn cyfrannu at ymateb Llywodraeth Cymru i Adolygiad Penn, y cyfeiriwyd ato yn Adroddiad Blynyddol y Pwyllgor Safonau 2021, gan gynnwys adolygiad o effaith protocolau datrysiadau lleol.
- 4.12 Mewn perthynas â throthwyon cofrestru rhoddion a lletygarwch, mae'r Pwyllgor yn ystyried cysondeb cenedlaethol ledled Cymru.

## **5. Sut mae'r penderfyniad yn cyfrannu at y Blaenoriaethau Corfforaethol?**

Mae Pwyllgor Safonau cwbl weithredol a chynrychioliadol ac sy'n cynnal y safonau uchel a ddisgwylir gan Aelodau yn helpu i ategu'r modd y mae'r Cyngor yn gweithredu ei swyddogaethau democrataidd.

## **6. Faint fydd hyn yn ei gostio a sut y bydd yn effeithio ar wasanaethau eraill?**

Nid oes unrhyw gost ychwanegol yn gysylltiedig â'r adroddiad hwn ac nid oes unrhyw oblygiadau ar gyfer y gwasanaethau eraill o ganlyniad i'r adroddiad hwn.

## **7. Beth yw prif gasgliadau'r Asesiad o Effaith ar Les?**

Nid oes gofyn am un.

## **8. Pa ymgynghoriadau sydd wedi'u cynnal gyda Chraffu ac eraill?**

Nid oes unrhyw ymgynghoriadau eraill wedi eu hystyried yn ofynnol; ymgynghorwyd â'r Pwyllgor Safonau ac maent yn fodlon bod yr adroddiad yn adlewyrchu safbwynt y Pwyllgor a'r Cadeirydd o ran cadw at God Ymddygiad Aelodau yn y Sir a sylwadau o ran uniondeb a moeseg yn gyffredinol.

## **9. Datganiad y Prif Swyddog Cyllid**

Nid oes gofyn am un.

## **10. Pa risgiau sydd ac a oes unrhyw beth y gallwn ei wneud i'w lleihau?**

Nid oes unrhyw risg wedi'i nodi.

## **11. Pŵer i wneud y penderfyniad**

Deddf Llywodraeth Leol 2000; Rheoliadau Pwyllgorau Safonau (Cymru) 2001 a Rheoliadau Pwyllgorau Safonau (Cymru) (Diwygiad) 2006.